**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ПИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**663120, с. Пировское, Красноярский край, ул. Ленина, 27,**

**тел. 83916632107, E-mail: ksopirok@mail.ru**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Пировского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы Пировского муниципального округа «Развитие образования Пировского муниципального округа»

13.11.2023г. №01-23/30

Основание для проведения экспертизы: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 статьи 8 решения Пировского окружного Совета депутатов от 30.09.2021г № 14-163р «Об утверждении положения о контрольно-счетном органе Пировского муниципального округа».

**Предмет экспертизы**: проект постановления администрации Пировского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Пировского муниципального округа» (далее Проект и муниципальная программа).

**Срок проведения экспертизы:** 10.11.2023-13.11.2023гг.

Порядок проведения экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно - правового акта муниципальной программы осуществлялась с учетом предусмотренного порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Пировского муниципального округа, из формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации Пировского муниципального округа 09.07.2021г. №377-п (далее - Порядок №377-п), в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертиза проведена председателем Коробейниковой Т.А.

Проект программы поступил в контрольно-счетный орган сопроводительным письмом №1033 от 09.11.2023г.

Результаты экспертизы Проекта:

Проект разработан на основании постановления администрации Пировского муниципального округа от 02.10.2023 №418-п «Об утверждении перечня муниципальных программ Пировского муниципального округа» (далее -постановление №418-п), принятого в соответствии с порядком №377-п.

Проект постановления об утверждении муниципальной программы содержит ссылку на нормативно-правовой акт, утративший силу- решение Пировского окружного Совета депутатов от 26.11.2020 №5-34р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пировском муниципальном округе».

1.Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере образования

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере образования определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

К числу таких приоритетов относятся: качество образования, доступность образования, в том числе дошкольного для детей в возрасте до 3 лет; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере образования закреплены государственной программой Красноярского края «Развитие образования».

Цель муниципальной программы «Повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (и адаптированным общеобразовательным программам), дополнительного образования, общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Пировского муниципального округа, государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдых и оздоровление детей в летний период, повышение эффективности управления образовательными учреждениями» будет достигнута через решение следующих задач:

- обеспечение доступного и качественного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, в том числе за счет вариативных форм;

- повышение качества организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам;

- предоставление общедоступного и качественного дополнительного образования вне зависимости от места проживания, уровня достатка и состояния здоровья обучающихся;

- создание необходимых и достаточных условий для оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в каникулярное (летнее) время;

-. обеспечение условий для развития в муниципальных образовательных учреждениях Пировского муниципального округа физической культуры и спорта.

- создание необходимых и достаточных условий, направленных на обеспечение обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций рациональным и сбалансированным питанием;

- развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа;

- обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования, обеспечивающей свободу выбора образовательных программ, равенство доступа к дополнительному образованию за счет средств бюджетов бюджетной системы, легкость и оперативность смены осваиваемых дополнительных образовательных программ;

- организация деятельности аппарата управления и учреждений, обеспечивающих деятельность образовательных учреждений, направленной на эффективное управление отраслью.

Цели и задачи муниципальной программы сонаправленны приоритетам государственной политике Российской Федерации и Красноярского края.

2.Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития Пировского муниципального округа, его ориентированности на развитие в сфере образования

Согласно п.1.2 Порядка №377-п муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Пировского муниципального округа.  
 Стратегия социально-экономического развития округа в настоящее время не утверждена. Проект Стратегии социально-экономического развития округа находиться на стадии разработки. Программа разработана при отсутствии в округе стратегических ориентиров.

3.Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Согласно паспорту муниципальной программы ответственный исполнитель - Отдел образования администрации Пировского муниципального округа. Соисполнители отсутствуют.

Наименования программы, подпрограммы, ответственного исполнителя программы соответствуют постановлению №418-п.

Структура муниципальной программы предусматривает реализацию трех подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»;

Подпрограмма 2 «Господдержка детей - сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания»;

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

По сравнению с действующей муниципальной программой структура программы не изменилась.

Мероприятия направлены: на обеспечение деятельности образовательных учреждений округа, на обеспечение питанием воспитанников дошкольных учреждений и организацию питания учащихся школ; на организацию отдыха и занятости детей в каникулярное время; на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних; на выплату и доставку компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми.

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В муниципальной программе для достижения целей и поставленных задач сформированы 6 целевых индикаторов и 22 показателя результативности.

Анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности показал следующее:

* По целевым индикаторам и показателям результативности, предусмотренным в Проекте, к 2025 году запланирована разнонаправленная динамика:

-положительная динамика по 3 целевым индикаторам и 5 показателям результативности;

-статичность по 2 целевым индикаторам «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданным не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку(попечительство), охваченными другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов» (100% ежегодно) и 16 показателям результативности, из них по 4 показателям значение в трехлетнем периоде установлено на уровне 100%;

-отрицательная динамика по 1 целевому индикатору «Доля выпускников, получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений» (в 2024 году – 99,0%, в 2025– 100,0%, в 2026 – 95,5%).

* Показатель результативности «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов» не совсем корректен, так как нет ясности от какого значения вычисляется доля.
* Отсутствует динамика по показателю результативности «Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа по состоянию на начало финансового года, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение жилыми помещениями» (ежегодно по 30 человек), в то время как исполнение данного показателя направлено мероприятие с ежегодным финансовым обеспечением.

Цели и задачи подпрограмм взаимосвязаны с целью и задачами программы.

Согласно отчету исполнения муниципальных программ за 2022 год муниципальная программа признана эффективной.

4.Анализ ресурсного обеспечения

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренных действующей муниципальной программой.

Общий объем финансирования муниципальной программы согласно паспорту программы на 2024-2026 годы предусмотрен в размере 1 122 752,3 тыс. руб., в том числе за счет краевого бюджета-673 817,4 тыс. руб., за счет местного бюджета – 448 934,9 тыс. руб. Однако, при анализе информации об источниках финансирования подпрограмм Приложения №3 установлено разногласия между краевым и местным бюджетами на 1 000,0 тыс. руб.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований проекта муниципальной программы к первоначальной действующей муниципальной программе представлено в таблице.

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, подпрограммы, источник финансирования | Первоначальная редакция на 2023-2025 гг. | | | | Проект на 2024-2026 гг.\* | | | |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2023-2025 | 2024 | 2025 | 2026 | 2024-2026 |
| МП "Развитие образования Пировского муниципального округа», в т.ч. | 359533,6 | 342340,9 | 337626,8 | 1039501,3 | 384401,9 | 372897,2 | 365453,2 | 1122752,3 |
| Федеральный бюджет | 3547,6 | 3644,8 | 1069,1 | 8261,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Краевой бюджет | 203564,0 | 200312,2 | 200312,2 | 604188,4 | 226908,5 | 224959,2 | 220957,8 | 672825,5 |
| Местный бюджет | 152422,0 | 138383,9 | 136245,5 | 427051,4 | 157493,4 | 147938,0 | 144495,4 | 449926,8 |
| Подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей», в т. ч. | 319352,6 | 305976,2 | 301565,5 | 926894,3 | 342189,8 | 334713,3 | 327606,0 | 1004509,1 |
| Федеральный бюджет | 3547,6 | 3644,8 | 1069,1 | 8261,5 |  |  |  | 0,0 |
| Краевой бюджет | 194151,9 | 192700,8 | 192700,8 | 579553,5 | 216129,4 | 214207,5 | 210542,8 | 640879,7 |
| Местный бюджет | 121653,1 | 109630,6 | 107795,6 | 339079,3 | 126060,4 | 120505,8 | 117063,2 | 363629,4 |
| Подпрограмма «Господдержка детей сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания», в т.ч. | 9412,1 | 7611,4 | 7611,4 | 24634,9 | 10779,1 | 10751,7 | 10415,0 | 31945,8 |
| Краевой бюджет | 9412,1 | 7611,4 | 7611,4 | 24634,9 | 10779,1 | 10751,7 | 10415,0 | 31945,8 |
| Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия», в т.ч. | 30768,9 | 28753,3 | 28449,9 | 87972,1 | 31433,0 | 27432,2 | 27432,2 | 86297,4 |
| Местный бюджет | 30768,9 | 28753,3 | 28449,9 | 87972,1 | 31433,0 | 27432,2 | 27432,2 | 86297,4 |

\*В таблице приведены данные на 2024 и 2026 годы согласно Приложению №3.

Объем финансовых средств в трехлетнем периоде запланирован на 8,0% больше, чем предусмотрено в действующей муниципальной программе в первоначальной редакции.

Основным источником финансирования Проекта выступают средства вышестоящих бюджетов (672 825,5 тыс. рублей или 59,9%).

Анализ распределения объемов финансирования по подпрограммам показал, что наибольший удельный вес, как и в предшествующие периоды составляют расходы, предусмотренные на реализацию подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» - 89,5% от общего объема финансирования Программы.

В Приложении № 3 к муниципальной программе «Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы» установлено не соответствие сумм в разрезе бюджетов с суммами бюджетных ассигнований подпрограмм, распределённых по источникам финансирования (уровням бюджета).

Ввиду отсутствия в материалах к Проекту исходных данных, на основании которых запланированы расходы по всем мероприятиям подпрограммы, проверить расчет ассигнований невозможно.

5.Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, Контрольно-счетный орган считает:

1. Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.
2. Структура муниципальной программы предусматривает реализацию трех подпрограмм.
3. Общий объем финансирования программы на 2024-2026 годы составляет 1 122 752,3 тыс. руб.
4. Отсутствие в материалах к Проекту финансово-экономического обоснования на реализацию Проекта не обеспечивает их «прозрачность».
5. Показатель результативности «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов» не совсем корректен, так как нет ясности от какого значения вычисляется доля.
6. Отсутствует динамика по показателю результативности «Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа по состоянию на начало финансового года, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение жилыми помещениями» (ежегодно по 30 человек), в то время как исполнение данного показателя направлено мероприятие с ежегодным финансовым обеспечением.
7. В информации об источниках финансирования подпрограмм Приложения №3 установлено разногласия между краевым и местным бюджетами на 1 000,0 тыс. руб.
8. Проект постановления об утверждении муниципальной программы содержит ссылку на нормативно-правовой акт, утративший силу- решение Пировского окружного Совета депутатов от 26.11.2020 №5-34р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пировском муниципальном округе».

На основании вышеизложенного Контрольно-счетный орган предлагает учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы и рассмотреть возможность изменения наименования показателя результативности «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов».

Контрольно-счетный орган рекомендует утвердить проект постановления муниципальной программы после устранения выявленных нарушений.

Председатель КСО

Пировского округа Т.А.Коробейникова